



## Parlamentul României Senat

PROIECT

### HOTĂRÂRE referitoare la

### Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind CADRUL JURIDIC AL CELUI DE AL 28-LEA REGIM AL SOCIETĂȚILOR COMERCIALE – „EU INC.” COM(2026) 321 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/218/11.06.2026,

**Senatul adoptă prezenta hotărâre.**

**Art. 1.-** Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind CADRUL JURIDIC AL CELUI DE AL 28-LEA REGIM AL SOCIETĂȚILOR COMERCIALE – „EU INC.” - COM(2026) 321 final - respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

**Art. 2.-** Senatul României

- (1) Constată că temeiul juridic invocat de inițiator, respectiv *art. 114 TFUE versus art. 50 TFUE* ridică o problemă de coerență doctrinară, care poate influența calendarul și direcția politică a negocierilor. În cadrul primei reuniuni a Grupului de lucru DRS, România a salutat propunerea și a solicitat menținerea unui echilibru între nivelul de ambiție al inițiativei și necesitatea avansării rapide a negocierilor;
- (2) Susține obiectivele generale ale pachetului EU Inc. – simplificarea cadrului juridic aplicabil societăților comerciale, digitalizarea procedurilor, reducerea sarcinii administrative și facilitarea extinderii transfrontaliere – în contextul agendei Uniunii Europene privind competitivitatea;
- (3) Formulează, în acord cu Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Ministerul Economiei, Digitalizării, Antreprenoriatului și Turismului următoarele preocupări și rezerve justificate:
  - a) orientarea preponderentă a Regulamentului EU Inc. către întreprinderi inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri ridică problema accesibilității efective a instrumentelor propuse pentru IMM-urile tradiționale, care reprezintă coloana vertebrală a economiei românești. Este necesară asigurarea unor mecanisme proporționale de acces la avantajele celui de-al 28-lea regim și pentru IMM-urile tradiționale, inclusiv în cadrul pilonului privind accesul la finanțare, prin stabilirea unor criterii de eligibilitate care să nu fie condiționate exclusiv de indicatori specifici start-up-urilor (intensitatea activităților de cercetare-dezvoltare, accesul la capital de risc etc.);
  - b) consideră necesară evaluarea impactului dispozițiilor referitoare la insolvență, această materie putând fi reglementată separat, printr-un regim dedicat celui de-al 28-lea regim,

pentru a evita blocarea avansării propunerii principale și pentru a permite o analiză aprofundată a efectelor asupra sistemului național de insolvență;

- c) există riscul apariției unor practici de *forum shopping*, întrucât libertatea deplină de alegere a statului membru de înregistrare, în absența unei cerințe privind existența unei legături economice reale, poate genera arbitraj de reglementare în domeniul fiscal sau social, cu impact negativ asupra bazei fiscale;
- d) este necesară stabilirea unui calendar realist de implementare, cu termene diferențiate în funcție de capacitatea administrativă a statelor membre, pentru a evita expunerea acestora la riscul neimplementării obligațiilor asumate;
- e) impactul fiscal al mecanismului EU-ESO trebuie evaluat cu atenție, întrucât amânarea momentului impozitării opțiunilor pe acțiuni până la data înstrăinării acestora poate genera efecte asupra fluxurilor de venituri bugetare. În prezent, cadrul legal din România, respectiv Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, stabilește deja un regim fiscal favorabil pentru programele calificate drept „stock option plan” în cazul persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor. Propunerea privind tratamentul fiscal favorabil instituit prin mecanismul EU-ESO, în cadrul EU Inc., trebuie analizată în raport cu dispozițiile naționale existente și cu cerințele prevăzute în proiectul de regulament, potrivit cărora regimul fiscal aplicabil nu trebuie să fie mai puțin favorabil decât cel aplicabil altor opțiuni pe acțiuni pentru angajați sau instrumente similare prevăzute de legislația națională;
- f) consideră necesară analizarea situației în care societățile au acordat drepturi de tip *stock option plan*, beneficiind de un regim fiscal național favorabil, iar, pe parcursul derulării programului, se transformă în societăți de tip EU Inc.;
- g) proporționalitatea cerințelor de implementare tehnică, inclusiv termenul de un an prevăzut pentru realizarea modificărilor necesare la nivelul sistemului BRIS, rămâne o preocupare justificată obiectiv, împărtășită de mai multe state membre.

#### (4) Solicită:

- a) extinderea explicită a beneficiilor regimului la toate categoriile de IMM-uri, nu doar la întreprinderile inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri, atât prin dispozițiile Regulamentului, cât și prin instrumentele aferente pilonului privind accesul la finanțare prevăzut în comunicare;
- b) tratarea separată a componentei referitoare la insolvență (Capitolul X din regulament), printr-un instrument legislativ distinct, însoțit de o evaluare de impact adecvată, pentru a evita blocarea avansării regulamentului principal;
- c) clarificarea temeiului juridic al regulamentului de către Serviciul Juridic al Consiliului, înainte de asumarea unei poziții definitive asupra fondului propunerii;
- d) stabilirea unui calendar de implementare realist și diferențiat pentru modificările tehnice necesare la nivelul BRIS, ținând seama de diferențele existente între capacitățile administrative ale statelor membre;
- e) introducerea unor garanții operaționale și verificabile împotriva riscului de *forum shopping*, în special în domeniul fiscal și al securității sociale, precum și includerea unor criterii minime privind existența unei legături economice reale între societatea EU Inc. și statul membru de înregistrare;
- f) asigurarea faptului că implementarea pilonilor comunicării (digitalizare, acces la finanțare, talente, simplificare fiscală și cadru juridic) se realizează prin instrumente proporționale, însoțite de evaluări de impact dedicate și cu respectarea competențelor naționale în domeniul fiscal și al dreptului muncii.

**Art. 3.-** Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din ... iunie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin(2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului**  
**Mircea ABRUDEAN**

București, ... iunie 2026

Nr. ..



Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

**Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL  
CONSILIULUI privind CADRUL JURIDIC AL CELUI DE AL 28-LEA  
REGIM AL SOCIETĂȚILOR COMERCIALE – „EU INC.”**

**COM (2026) 321 final**

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea *Propunerii de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind CADRUL JURIDIC AL CELUI DE AL 28-LEA REGIM AL SOCIETĂȚILOR COMERCIALE – „EU INC.”* COM (2026) 321 final

Dezbaterile au avut loc în ședința din 9 iunie a.c la care a participat un reprezentant din partea Ministerului Afacerilor Externe, Ministerul Justiției, Registrul Comerțului, Agenția Națională de Administrare Fiscală.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe, al Ministerul Justiției și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii, servicii, turism și antreprenoriat nu au formulat observații.

**Descrierea propunerii:**

Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind cadrul juridic al celui de-al 28-lea regim al societăților comerciale – „EU Inc.” introduce un regim juridic opțional, care coexistă cu sistemele naționale existente,

oferind întreprinderilor posibilitatea de a opta pentru o formă juridică armonizată la nivelul Uniunii Europene.

Elementul central al propunerii îl constituie crearea unei noi forme de societate – „EU Inc.” –, caracterizată prin reguli uniforme aplicabile pe întregul ciclu de viață al întreprinderii. Aceste reguli vizează înființarea rapidă și complet digitalizată a societăților, funcționarea eficientă a acestora, atragerea investițiilor, precum și procedurile de restructurare, lichidare și insolvență.

Un aspect esențial al propunerii îl reprezintă digitalizarea integrală a procedurilor, bazată pe interconectarea registrelor comerțului și pe utilizarea identității digitale europene. De asemenea, cadrul propus introduce mecanisme moderne de finanțare, precum flexibilizarea regimului capitalului social și utilizarea unor instrumente inovatoare de investiții, facilitând accesul la finanțare, mobilitatea capitalurilor și participarea investitorilor.

În plus, sunt prevăzute măsuri destinate atragerii și retenției talentelor, inclusiv prin scheme de participare a angajaților la capitalul societății. În ansamblu, propunerea reflectă o abordare integrată, orientată către simplificarea administrativă, creșterea competitivității și consolidarea eficienței economice la nivelul pieței interne.

**În urma examinării, membrii comisiei:**

**I. constată că:**

- **temeiul juridic invocat de inițiator, respectiv *art. 114 TFUE versus art. 50 TFUE* ridică o problemă de coerență doctrinară, care poate influența calendarul și direcția politică a negocierilor. În cadrul primei reuniuni a Grupului de lucru DRS, România a salutat propunerea și a solicitat menținerea unui echilibru între nivelul de ambiție al inițiativei și necesitatea avansării rapide a negocierilor;**
- **propunerea respectă principiul subsidiarității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității cu art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;**
- **propunerea nu respectă principiul proporționalității, în conformitate cu Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității și cu art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.**

**II. susțin obiectivele generale ale pachetului EU Inc. – simplificarea cadrului juridic aplicabil societăților comerciale, digitalizarea procedurilor, reducerea sarcinii administrative și facilitarea extinderii transfrontaliere – în contextul agendei Uniunii Europene privind competitivitatea;**

**III. formulează, în acord cu Comisia pentru buget și Ministerul Economiei, următoarele preocupări și rezerve justificate:**

- orientarea preponderentă a Regulamentului EU Inc. către întreprinderi inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri ridică problema accesibilității efective a instrumentelor propuse pentru IMM-urile tradiționale, care reprezintă coloana vertebrală a economiei românești. Este necesară asigurarea unor mecanisme proporționale de acces la avantajele celui de-al 28-lea regim și pentru IMM-urile tradiționale, inclusiv în cadrul pilonului privind accesul la finanțare, prin stabilirea unor criterii de eligibilitate care să nu fie condiționate exclusiv de indicatori specifici start-up-urilor (intensitatea activităților de cercetare-dezvoltare, accesul la capital de risc etc.);
- consideră necesară evaluarea impactului dispozițiilor referitoare la insolvență, această materie putând fi reglementată separat, printr-un regim dedicat celui de-al 28-lea regim, pentru a evita blocarea avansării propunerii principale și pentru a permite o analiză aprofundată a efectelor asupra sistemului național de insolvență;
- există riscul apariției unor practici de *forum shopping*, întrucât libertatea deplină de alegere a statului membru de înregistrare, în absența unei cerințe privind existența unei legături economice reale, poate genera arbitraj de reglementare în domeniul fiscal sau social, cu impact negativ asupra bazei fiscale;
- este necesară stabilirea unui calendar realist de implementare, cu termene diferențiate în funcție de capacitatea administrativă a statelor membre, pentru a evita expunerea acestora la riscul neimplementării obligațiilor asumate;
- impactul fiscal al mecanismului EU-ESO trebuie evaluat cu atenție, întrucât amânarea momentului impozitării opțiunilor pe acțiuni până la data înstrăinării acestora poate genera efecte asupra fluxurilor de venituri bugetare. În prezent, cadrul legal din România, respectiv Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, stabilește deja un

regim fiscal favorabil pentru programele calificate drept „stock option plan” în cazul persoanelor care obțin venituri din salarii și asimilate salariilor. Propunerea privind tratamentul fiscal favorabil instituit prin mecanismul EU-ESO, în cadrul EU Inc., trebuie analizată în raport cu dispozițiile naționale existente și cu cerințele prevăzute în proiectul de regulament, potrivit cărora regimul fiscal aplicabil nu trebuie să fie mai puțin favorabil decât cel aplicabil altor opțiuni pe acțiuni pentru angajați sau instrumente similare prevăzute de legislația națională;

- consideră necesară analizarea situației în care societățile au acordat drepturi de tip *stock option plan*, beneficiind de un regim fiscal național favorabil, iar, pe parcursul derulării programului, se transformă în societăți de tip EU Inc.;
- proporționalitatea cerințelor de implementare tehnică, inclusiv termenul de un an prevăzut pentru realizarea modificărilor necesare la nivelul sistemului BRIS, rămâne o preocupare justificată obiectiv, împărtășită de mai multe state membre.

#### **IV. solicită:**

- extinderea explicită a beneficiilor regimului la toate categoriile de IMM-uri, nu doar la întreprinderile inovatoare, start-up-uri și scale-up-uri, atât prin dispozițiile Regulamentului, cât și prin instrumentele aferente pilonului privind accesul la finanțare prevăzut în Comunicare;
- tratarea separată a componentei referitoare la insolvență (Capitolul X din Regulament), printr-un instrument legislativ distinct, însoțit de o evaluare de impact adecvată, pentru a evita blocarea avansării Regulamentului principal;
- clarificarea temeiului juridic al Regulamentului de către Serviciul Juridic al Consiliului, înainte de asumarea unei poziții definitive asupra fondului propunerii;
- stabilirea unui calendar de implementare realist și diferențiat pentru modificările tehnice necesare la nivelul BRIS, ținând seama de diferențele existente între capacitățile administrative ale statelor membre;

- introducerea unor garanții operaționale și verificabile împotriva riscului de *forum shopping*, în special în domeniul fiscal și al securității sociale, precum și includerea unor criterii minime privind existența unei legături economice reale între societatea EU Inc. și statul membru de înregistrare;
- asigurarea faptului că implementarea pilonilor Comunicării (digitalizare, acces la finanțare, talente, simplificare fiscală și cadru juridic) se realizează prin instrumente proporționale, însoțite de evaluări de impact dedicate și cu respectarea competențelor naționale în domeniul fiscal și al dreptului muncii.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unui Opinii la COM (2026) 321 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Opiniei, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte,**

**Senator Rodica CUȘNIR**

**Secretar,**

**Senator Andrei-Emil Dîrlău**